

**Uchwała Nr 5/O/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 12**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 18 czerwca 2019 roku**

*w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych emitowanych przez  
Gminę Łubianka*

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 869) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania i Zarządzenia Nr 7/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 kwietnia 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

*Skład Orzekający w osobach :*

|                         |                        |                      |
|-------------------------|------------------------|----------------------|
| <i>Przewodniczący :</i> | Aleksandra Kwiatkowska | Członek Kolegium RIO |
| <i>Członkowie :</i>     | Piotr Wasiak           | Członek Kolegium RIO |
|                         | Robert Pawlicki        | Członek Kolegium RIO |

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu obligacji komunalnych w kwocie 5 096 000,00 zł.

## U z a s a d n i e

Gmina Łubianka postanowiła wyemitować obligacje komunalne o wartości 5 096 000,00 zł. Podstawę decyzji o emisji obligacji stanowi Uchwała Nr X/80/2019 Rady Gminy Łubianka z dnia 12 czerwca 2019 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Obligacje zostaną wyemitowane w roku 2019 w łącznej wartości emisji 5 096 000,00 zł tj. 5 096 szt. obligacji każda o wartości nominalnej 1 000 zł.

Środki z obligacji Gmina przeznacza na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2019 roku (3 638 308,04 zł.) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (1 457 691,96 zł.), co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r, poz. 869).

Wykup obligacji jest przewidywany w latach 2029-2033 ze środków własnych samorządu.

W budżecie na 2019 r. Gmina zaplanowała przychody w łącznej kwocie 5 670 240,04 zł, które w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 3 638 308,04 zł oraz rozchody z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań w kwocie 2 031 932,00 zł. Źródłami planowanych przychodów są przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 5 096 000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 574 240,04 zł.

Zadłużenie Jednostki na koniec IV kwartału 2018 r., ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2018 r. wyniosło 23 886 581,58 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 54,9%.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzonej na lata 2019-2038, Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym prognozą. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2019 nowych zobowiązań na cele wskazane wyżej.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

Skład Orzekający podkreśla, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 12 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy